



ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Главного управления МЧС России по Республике Коми
(«как делать нельзя») за 6 месяцев 2018 года

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР ...	7
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	19
Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	22
Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ	25
Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК	28

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя»), доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 6 месяцев 2018 года разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности с руководством по соблюдению обязательных требований, и основан на положениях:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указа Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов

государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7*);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1*);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (*утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)*);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России;

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России»;

указания МЧС России от 16.05.2017 № 19-4-1-1869.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») за 6 месяцев 2018 года, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 6 месяцев 2018 года по всем видам контроля (надзора), осуществляемыми Главным управлением МЧС России по Республике Коми и подчиненными подразделениями (далее - Доклады). Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных

функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований;

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Республике Коми»;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан; результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области

организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований; разъяснения, полученные Главным управлением МЧС России по Республике Коми от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Главным управлением МЧС России по Республике Коми организована работа по ежеквартальному обобщению правоприменительной практики по видам контрольной и надзорной деятельности, входящим в компетенцию Главного управления (приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 14.03.2017 № 86), а также по проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 14.09.2017 № 318). Внедрена процедура рассмотрения проектов доклада по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») общественными советами (республиканским и городов и районов), организациями предпринимателей, экспертными организациями и их публикация на официальном интернет-сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми.

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели;

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) физических лиц – правообладателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (http://11.mchs.gov.ru/dejatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok/Plani_provedeniya_planovih_proverok).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок объектов защиты юридических лиц в области пожарной безопасности осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2018 год запланированы проверки 880 объектов защиты, из которых 521 объект, относящийся к высокой категории риска, 274 объекта значительной категории риска, 22 объекта средней категории риска и 63 объекта умеренной категории риска.

За 1 полугодие 2018 года органами государственного пожарного надзора запланировано и проведено 509 плановых проверок объектов защиты юридических лиц, в том числе 326, относящихся к категории высокого риска, 127 – категории значительного риска, 9 – категории среднего риска, 47 – категории умеренного риска.

10 проверок исключены из плана плановых проверок в установленном законодательством порядке (в связи с ликвидацией лица, прекращением эксплуатации объектов защиты).

Выполнение планов плановых проверок за истекший период 2018 года составило 100%.

В соответствии с п. 17 ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 294-ФЗ, проведение внеплановых проверок, органами государственного пожарного надзора республики осуществляется по основаниям, установленным статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», к ним относятся:

1) истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора: сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица органа государственного пожарного надзора, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о

проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые выездные проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основанию, указанному в абзаце третьем пункта 3 части пятой статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» проводятся после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Нарушений действующего законодательства при использовании оснований проведения внеплановых проверок, нарушений порядка согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры не установлено.

За 1 полугодие 2018 года проведены 644 внеплановые выездные проверки, в том числе:

272 проверки в связи с истечением срока исполнения предписания;

35 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

20 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

297 проверок в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

20 проверок в связи с поступлением требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведено 61 внеплановая выездная проверка, в том числе:

13 проверок в связи с истечением срока исполнения предписания;

13 проверок в связи с поступлением сведений о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

11 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан (проверки в установленном порядке согласованы с органами прокуратуры). Основаниями для обращений послужили нарушения требований пожарной безопасности, связанные с содержанием автоматических установок противопожарной защиты, путей эвакуации;

24 проверки в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Распоряжения о проведении проверок оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В типовую форму распоряжений о проведении проверок приказом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620 внесены следующие изменения:

- добавлен пункт: «Наименование вида (видов) государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реестровый(ые) номер(а) функции(й) в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- в качестве целей проводимых проверок в распоряжениях указываются реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов); реквизиты мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки;

- добавлен пункт: «Обязательные требования и (или) требования, установленные муниципальными правовыми актами, подлежащие проверке»;

- в распоряжении необходимо указывать «Перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях исполнения требований статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в распоряжениях о проведении проверок дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, территории или земельного участка, в отношении которых соответственно планируется проведение мероприятий по контролю, наименование их правообладателя (правообладателей).

В целях исполнения требований п. 54 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 (далее Административный регламент) в распоряжениях о проведении плановых проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), в распоряжениях о проведении плановых проверок физических лиц - правообладателей, также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория (земельный участок).

С начала текущего года, органами государственного пожарного надзора вынесено 1153 распоряжения о проведении плановых и внеплановых проверок объектов защиты.

Федеральный закон № 294-ФЗ (ст. 11 и ст. 12) предусматривает проведение документарной и выездной проверки.

В соответствии с п. 55 Административного регламента административная процедура проверки, предусмотренная настоящим Административным регламентом, проводится только в форме выездной проверки.

Таким образом, органами государственного пожарного надзора документарные проверки не проводятся.

Проверки противопожарного состояния объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки, исчисляемые в часах, не проводятся.

За истекший период 2018 года сроки проведения проверок соответствующими руководителями органов государственного пожарного надзора не продлевались.

В рамках проведения проверок органами государственного пожарного надзора осуществляются мероприятия по контролю, предусмотренные п. 5 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также п/п 2 п. 64 Административного регламента, в том числе:

обследования объекта защиты (визуального осмотра);

отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;

опроса и получения объяснений;

истребования документов и (или) информации;

проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда;

проведения противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий;

проведения практических тренировок по отработке планов эвакуации.

Указанные мероприятия по контролю проводятся исключительно в рамках проведения проверок. Конкретные мероприятия по контролю, проводимые в рамках проверок и сроки их проведения, в обязательном порядке указываются в распоряжениях о проведении проверок.

В соответствии со ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ органы государственного пожарного надзора уполномочены на проведение мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, к которым относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий.

Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований регламентирован приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132, вступившим в силу 20.06.2017.

В связи с отсутствием решений:

- об установлении периода, во время которого возникает повышенная угроза возникновения техногенных, природных (лесных, торфяных, ландшафтных)

пожаров, аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

- о введении режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,

В 1 полугодии 2018 года оформлено 42 задания на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков), проведено 42 плановых (рейдовых) осмотра, обследования территорий (земельных участков), в ходе которых установлено 18 признаков нарушений требований пожарной безопасности.

По результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков) выдано 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе 7 органам местного самоуправления и 6 физическим лицам.

В соответствии с требованиями Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 органами государственного пожарного надзора в 1 полугодии 2018 года проведено 101 обследование объектов защиты соискателей лицензий по различным видам деятельности, по результатам которых выдано 101 заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе 9 заключений о несоответствии и 92 заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За 6 месяцев 2018 года, подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного пожарного надзора, судами и вышестоящими должностными лицами органов государственного пожарного надзора, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п.п. 80 - 102 Административного регламента.

По результатам проверок в области пожарной безопасности за 1 полугодие 2018 года вручено 492 предписания (*АППГ – 493, снижение на 0,2%*), предложено к устранению 3069 нарушений требований пожарной безопасности (*АППГ – 3664, снижение на 16,2%*), устранено 2946 нарушений (*АППГ – 3525, снижение на 16,4%*), степень устранения нарушений составила 95,9% (*АППГ – 96,2%*).

В органы прокуратуры и местного самоуправления направлено 249 информации о противопожарном состоянии объектов защиты (*АППГ – 148, увеличение на 68,2%*).

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 в Главном управлении МЧС России по Республике Коми организована работа по внесению необходимой информации в Федеральную автоматизированную систему Единый реестр проверок, которая является федеральной государственной информационной системой.

За истекший период 2018 года в «Единый реестр проверок» внесена информация по 1153 плановым и внеплановым проверкам.

Информация о вынесенном распоряжении о проведении проверки подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее трех рабочих дней со дня его вынесения.

Информация об уведомлении проверяемого лица о проведении проверки подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее дня направления уведомления.

Информация о результатах проверки подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее 10 рабочих дней со дня окончания проверки.

С результатами проверок можно ознакомиться по адресу в сети Интернет: <http://proverki.gov.ru>.

Организована работа по проведению надзорно-профилактических мероприятий на объектах торгово-развлекательных и торговых центров и иных мест с массовым пребыванием людей на территории Республики Коми.

На территории Республики Коми расположено: 119 торгово-развлекательных и торговых центров, 79 объектов досуговых детских организаций, 310 объектов культуры, 141 объект спорта, 63 культурно-зрелищных объектов, 893 иных мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 28.03.2018 № ДМ-П4-1776, от 31.05.2018 № ЮБ-П4-3019, указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.03.2018 № 47/1-13-2018 и директивами МЧС России от 31.03.2018 № 91-1350-19, от 05.06.2018 №91-2599-19 во взаимодействии с прокуратурой Республики Коми организованы проверки 1605 указанных объектов, а также:

27 марта 2018 года принято участие в заседании Правительства Республики Коми по вопросу «Соблюдения требований пожарной безопасности в торговых комплексах», по результатам которого даны соответствующие поручения органам исполнительной власти республики и местного самоуправления.

29 марта 2018 года проведено заседание КЧСиОПБ Республики Коми с рассмотрением вопроса о соблюдении требований пожарной безопасности в торговых комплексах.

25 мая 2018 года на очередном заседании КЧСиОПБ Республики Коми подведены итоги проверок торгово-развлекательных и торговых центров республики.

Охвачено проверками, в том числе с органами прокуратуры Республики Коми 1134 объектов (*12 торгово-развлекательных и 107 торговых центров, 52 объекта досуговых детских организаций, 222 объекта культуры, 104 объекта спорта, 63 культурно-зрелищных объекта, 574 иных мест с массовым пребыванием людей*), при которых особое внимание уделено наличию и работоспособности систем противопожарной защиты, состоянию путей эвакуации и эвакуационных выходов, противопожарного зонирования, исправности противопожарного водоснабжения, наличию и исправности первичных средств пожаротушения, прохождения руководителями и персоналом обучения мерам пожарной безопасности

По итогам проверок, на 627 объектах защиты или 39% от общего количества объектов, выявлено 3308 нарушений требований пожарной безопасности, устранено в ходе проверок 295, или 8,9% от общего количества выявленных, сведения о которых, направлены в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам внеплановых выездных проверок органами государственного пожарного надзора вручено 341 предписание, направлено 220 информации о неудовлетворительном противопожарном состоянии. К административной ответственности привлечено 471 лицо, в т.ч. 146 юридических и 325 должностных лица.

Органами прокуратуры республики в суды г. Сыктывкара и г. Воркуты в рамках статьи 45 Гражданского процессуального кодекса РФ по 7 торгово-развлекательным центрам (торговым центрам): *в г. Сыктывкаре: ТЦ «Майский», ТЦ «Народный», ТЦ «Центральный рынок с автовокзалом (торговая часть), клуб-ресторан «СССР»; в г. Воркуте: ТЦ «Европа», ТЦ «Каскад», ТЦ «Норильск»*) направлены иски «О запрете эксплуатации объекта и устранении нарушения требований пожарной безопасности». В ходе судебных заседаний органы прокуратуры г. Воркуты от исковых требований по запрету эксплуатации торговых центров «Каскад» и «Норильск» отказались, ввиду устранения нарушения требований пожарной безопасности к моменту рассмотрения дела. 13 июня 2018 года решением Воркутинского городского суда Республики Коми запрещена эксплуатация нежилого помещения (ночной клуб «Черная луна»), расположенного в ТРЦ «Европа» до устранения нарушения требований пожарной безопасности.

В целях повышения противопожарного состояния торговых и развлекательных объектов, а также своевременного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми, представителями общественных организаций «ОПОРА РОССИИ», Коми отделения ООО «ВДПО», «Россоюзспас» реализованы дополнительные профилактические мероприятия:

информирование населения и предпринимательского сообщества по вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей и действиях при возникновении пожара, а также информационное сопровождение проверочных мероприятий в средствах массовой информации (*11 выступлений по телевидению, 413 информации на интернет ресурсах, 1388 консультационных мероприятия для предпринимателей, 667 совещаний с руководителями объектов по вопросам обеспечения пожарной безопасности, распространено 3866 наглядно-агитационного материала (памяток, буклетов), проинструктировано 3453 чел.*);

проведено 1004 тренировки по безопасной эвакуации людей и персонала в случае возникновения пожара или иной чрезвычайной ситуации;

проведены отработка документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ на объектах (*отработано 697 планов и карточек тушения пожара*) и 18 пожарно - тактических учений и 679 занятий.

Проверки объектов с массовым пребыванием людей, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № ЮБ-П4-3019 на территории Республики Коми продолжаются. Установленный срок завершения проверок – 30.07.2018.

С 06.01.2018 органами ГПН республики при проведении плановых проверок за соблюдением требований пожарной безопасности в многоквартирных жилых домах, в зданиях организаций торговли и организаций общественного питания применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В рамках исполнения функции пресечения правонарушений, допущенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, возбуждено 654 дела об административных правонарушениях (847 за АППГ, *сокращено на 22,8 %*), в том числе в отношении физических лиц составлено 423 административных протоколов (492 за АППГ, *сокращено на 14 %*), в отношении юридических лиц составлен 231 административных протоколов (355 за АППГ, *сокращено на 34,9 %*), из них:

в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей	в отношении юридических лиц
<ul style="list-style-type: none"> - по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 403; - по части 2 статьи 20.4 КоАП РФ – 1; - по части 6 статьи 20.4 КоАП РФ – 1; - по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 6; - по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 1; - по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 4; - по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 1; - по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 3; - по статье 19.7 КоАП РФ – 1; - по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 2. 	<ul style="list-style-type: none"> - по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 205; - по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 1; - по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 10; - по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 8; - по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 5; - по статье 19.7 КоАП РФ – 2.

По результатам рассмотрения материалов административных дел, государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 18 административных штрафов (45 за АППГ, *сокращено на 60 %*) на сумму 228 тыс. рублей (2080 тыс. рублей за АППГ), из них 17 штрафов в отношении должностных лиц (28 за АППГ, *сокращено на 39,3 %*), 1 в отношении юридических лиц (17 за АППГ, *сокращено на 94,1 %*).

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений привлечено 560 лиц (387 за АППГ, *увеличение на 44,7 %*), из них – 366 должностных лиц, 9 индивидуальных предпринимателей и 185 юридических лица (за АППГ – 202, 2 и 183 соответственно).

Доля назначенных административных наказаний в виде предупреждений от общего количества административных наказаний в 1 полугодии 2018 года составила 96,9 % (за АППГ – 89,6 %).

За последние три года отмечается тенденция снижения количества поданных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами жалоб на решения органов ГПН, как в суды, так и вышестоящим должностным лицам и, соответственно, уменьшилось количество отмененных решений, принятых по итогам проверок. В 1 полугодии 2018 года предпринимателями и юридическими в суды подано 6 жалоб (за АППГ – 10). На сегодняшний день все жалобы рассмотрены, удовлетворена – 1.

Анализ судебных решений показал, что ранее в качестве наиболее часто применяемого судами основания для вынесения решения о прекращении производства по административным делам указывалось на малозначительность совершенных правонарушений, в связи с чем, лицо освобождалось от административной ответственности и ему объявлялось устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ. Основным мотивом для принятия такого решения являлось то, что, по мнению судей, санкциями соответствующих частей статьи 20.4 КоАП РФ установлены значительные (высокие) размеры административных штрафов.

Кроме этого, в результате неоднозначного толкования некоторых нормативных правовых актов, несовершенства законодательной базы в области пожарной безопасности, выносились судебные акты (в большей степени арбитражными судами), отменяющие решения должностных лиц государственного пожарного надзора, принятые по итогам проведенных проверок. Так, еще в 2013-2014 годах судами отменялось порядка 50 % всех решений органов государственного пожарного надзора.

Ситуация изменилась в 2015-2016 годах. Судами в 2015 году удовлетворено 42 % жалоб индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а в 2016 году – 22 % соответственно. Это связано с изменениями в действующем законодательстве, в частности в КоАП РФ были закреплены нормы, предусматривающие замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, а также снижение вдвое минимально предусмотренного санкцией статьи 20.4 КоАП РФ размера административного штрафа.

Проведенный анализ судебных актов показал, что в подавляющем большинстве случаев хозяйствующие субъекты обращаются в судебные органы с заявлениями об оспаривании предписаний органов ГПН, которыми, по их мнению, предлагаются к устранению нарушения требований норм и правил в области обеспечения пожарной безопасности, утративших свою силу или не распространяющих свою юрисдикцию на объекты, построенные по ранее действовавшим требованиям, а также норм, не являющихся обязательными для исполнения.

Можно выделить основные факторы, которые, по мнению индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, затрудняют (делают невозможным) исполнение предписанных органами ГПН требований:

Во-первых, не возможность выполнения предъявляемых требований в связи с фактическим технико-эксплуатационным состоянием объекта защиты, что напрямую связано с годом введения его в эксплуатацию (как правило, большинство объектов было построено в 60-80 годах прошлого века);

Во-вторых, несоответствие объектов защиты предъявляемым требованиям пожарной безопасности в силу размещения в них учреждений (организаций) изначально не предназначенных для этого в соответствии с существующими требованиями пожарной безопасности.

Работа с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 31.03.2015 № 145 «Об утверждении инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.

В 1 полугодии 2018 года по вопросам нарушений требований пожарной безопасности рассмотрено 204 обращения, в том числе 35 обращений, поступивших на «телефон доверия».

Анализ поступивших обращений граждан, рассмотрение которых относится к компетенции органов государственного пожарного надзора, показывает, что наиболее распространенными вопросами являются:

- а) неудовлетворительное противопожарное состояние жилых зданий и помещений, нарушение противопожарных разрывов земельных участков;
- б) несоблюдение требований пожарной безопасности организациями.

По результатам рассмотрения обращений 47 признано обоснованными (факты подтвердились). Выдано 22 предписания, возбуждено 16 дел об административных правонарушениях.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов ФГПН от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не поступало.

В 1 полугодии 2018 года органами прокуратуры в адрес органов государственного пожарного надзора внесено 3 представления об устранении нарушений, связанных с осуществлением федерального государственного пожарного надзора (за АППГ – 2).

Вышестоящими должностными лицами органа ФГПН в 1 полугодии 2018 года проверки не отменялись, протесты прокуроров, связанных с отменой проверок, не вносилось, что свидетельствует о повышении уровня правовой грамотности инспекторского состава.

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Деятельность должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с:

ежегодным планом проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодным планом проведения проверок субъектов надзора.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (http://11.mchs.gov.ru/dejatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok/Plani_provedeniya_planovih_proverok).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок субъектов надзора в области гражданской обороны осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля»).

Всего на 2018 год запланировано проведение 14 проверок субъектов надзора в области гражданской обороны.

Должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы за 1 полугодие 2018 года проведено 7 плановых проверок (АППГ – 9), из них: 1 проверка органа исполнительной власти Республики Коми, 5 – органов местного самоуправления и 1 проверка юридического лица. Выполнение плана проверок за истекший период 2018 года составило 100% (АППГ – 100%).

Проведение внеплановых проверок в области гражданской обороны регламентировано ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и приказом МЧС РФ от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (далее - Административный регламент ГНГО).

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении

выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

2) мотивированное представление должностного лица надзорного органа по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Пунктом 56 Административного регламента ГНГО установлено, что согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Внеплановые проверки в области гражданской обороны по согласованию с прокуратурой Республики Коми в 1 полугодии 2018 года не проводились.

За истекший период 2018 года проведено 5 внеплановых проверок в области гражданской обороны в связи с истечением срока исполнения предписания (АППГ – 9, снижение на 44,4%), все проверки проведены в отношении юридических лиц.

Распоряжения о проведении проверок издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки субъектов надзора в области гражданской обороны проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В истекшем периоде 2018 года сроки проведения проверок не продлевались.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении анализа причин несоблюдения законодательства в области гражданской обороны установлено, что часть нарушений носит материальный характер и длительных характер. Это относится к эксплуатации защитных

сооружений гражданской обороны и приобретению индивидуальных средств защиты и медицинских средств защиты. Другие нарушения связаны с невыполнением различных мероприятий гражданской обороны. Для профилактики таких нарушений на регулярной основе проводятся консультации с представителями юридических лиц, органов исполнительной власти Республики Коми, а также органов местного самоуправления, организовывается проведение занятий с уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны.

За истекший период 2018 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного надзора в области гражданской обороны и их результаты судами и вышестоящими должностными лицами органами государственного надзора в области гражданской обороны, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п. 71-82.3 Административного регламента ГНГО.

По итогам проверок в 1 полугодии 2018 года вручено 6 предписаний по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны (АППГ – 10, уменьшение на 40%), предложено к исполнению 45 мероприятий (АППГ – 21, увеличение на 53,3%) по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, степень устранения нарушений составила 91,1% (АППГ – 85,7%).

В 2018 году возбуждено 4 дела об административном правонарушении: по ст. 20.7 ч. 1 и 19.5 ч. 1 КоАП РФ (АППГ – 14, уменьшение на 71,4%) в отношении должностных лиц 4 (АППГ – 7, уменьшение на 42,8%), в отношении юридических лиц административные протокола не составлялись (АППГ - 7).

Рассмотрено судами 1 материал административного дела, назначено 1 административное наказание в виде административного штрафа (25 %) от общего числа направленных материалов, 2 административных дела (50 %) прекращено по ст. 2.9 КоАП РФ и 1 административное дело находится на рассмотрении в суде.

Работа в Главном управлении с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 и приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны». Обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны за истекший период 2018 года не поступало.

Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Деятельность должностных лиц органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения проверок объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля»).

Всего на 2018 год запланировано 17 плановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы в 1 полугодии 2018 года проведено 9 плановых проверок (АППГ – 13, уменьшение на 30,7%), из них: 9 проверок проведено в отношении организаций, эксплуатирующих критически важные и потенциально опасные объекты. Выполнение плана проверок составило 100% (АППГ – 100%).

Основания проведения внеплановых проверок, а также порядок согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры по надзору в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регламентированы ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Административный регламент ЗНТЧС).

На основании п. 61 Административного регламента ЗНТЧС внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

распоряжение руководителя надзорного органа, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

мотивированное представление (рапорт) должностного лица надзорного органа о необходимости проведения внеплановой проверки по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пункт 64 Административного регламента ЗНТЧС устанавливает согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 1 полугодии 2018 года должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы проведена 1 внеплановая проверка по контролю ранее выданного предписания (АППГ – 3, уменьшение на 66,6%).

Распоряжения о проведении проверок оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

За истекший период 2018 года сроки проведения проверок не продлевались

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За 6 месяцев 2018 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в республике судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п. 81-98 Административного регламента ЗНТЧС.

В 1 полугодии 2018 года по итогам проверок вручено 3 предписания по устранению нарушений требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АППГ – 4, уменьшение на 25%), предложено к исполнению 6 мероприятий по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (АППГ – 10, уменьшение на 40%).

За 6 месяцев 2018 года возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ. (АППГ- 3) в отношении должностных лиц.

Рассмотрено судами 2 материала административных дел, из них назначено 1 административное наказание в виде административного штрафа (50 %) от общего числа рассмотренных материалов административных дел, 1 административное дело (50 %) прекращены по ст. 24.5 КоАП РФ и 1 дело об административном правонарушении находится на рассмотрении в суде.

Результаты проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Коми судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Работа в Главном управлении с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 и Административным регламентом ЗНТЧС.

В 1 полугодии 2018 года обращений по вопросам нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

**Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И
РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ
ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12, статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – 99-ФЗ) МЧС России осуществляет лицензионный контроль за осуществлением деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В настоящее время на территории Республики Коми действует 247 лицензия в области пожарной безопасности (233 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и 18 на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный план оформляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и утверждается начальником Главного управления МЧС России по Республике Коми – руководителем лицензирующего органа.

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 23.08.2017 № 57(10) принято решение

не осуществлять подготовку планов проверок на 2018 год по лицензионному контролю при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и лицензионному контролю при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 99-ФЗ;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 1 полугодии 2018 года в отношении лицензиатов без учета проверок, связанных с предоставлением государственных услуг, проверки не проводились.

Распоряжения о проведении проверок разрабатываются и издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Распоряжения выносятся при наличии юридического факта, являющегося основанием для проведения проверки.

В соответствии с ч.6 ст.19 99-ФЗ в отношении лицензиатов лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки.

В рамках предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности Главным управлением МЧС России по Республике Коми за 6 месяцев рассмотрено 14 заявлений (предоставлено 8

лицензий, отказано в предоставлении 1 лицензии, переоформлено 2 лицензии, отказано в переоформлении 1 лицензии, принято решение о прекращении действия 2-х лицензий).

Проверки лицензиатов проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки, исчисляемые в часах, не проводятся.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За 6 месяцев 2018 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные лицензирующим органом, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ, п.п. 54 - 62 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665, п.п. 83-93 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного приказом МЧС России от 07.06.2016 № 312.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, грубых нарушений лицензионных требований, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, не поступало.

Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК

Осуществление государственного надзора и контроля на водных объектах на территории Республики Коми подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Коми (далее - ГИМС МЧС России по Республике Коми) проводится в соответствии с требованиями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России от 18.10.2013 № 607.

В истекшем периоде 2018 года проведено 47 заседаний КЧС и ПБ Республики Коми и муниципальных образований, где рассматривались вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах.

За 1 полугодие 2018 года государственные инспектора по маломерным судам Республики Коми во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводили мероприятия, связанные с контролем и надзором за использованием ледовыми переправами и профилактикой несчастных случаев на водоемах, покрытых льдом. Всего проведено 474 мероприятия по надзору на водных объектах республики, в том числе проведено 319 профилактических выездов по контролю за ледовой обстановкой в местах выхода людей на лед, за функционированием и закрытием ледовых переправ, 155 - по осуществлению государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях. Совместно со спасателями проведено 53 мероприятия.

В ходе осуществлению государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях выявлено 311 правонарушений по которым составлены административные материалы по статьям Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (2017 – 174, увеличение, на 78,7 %). Выдано 32 предупреждения (2017 – 8, увеличение в 4 раза)

Основные административные правонарушения:

ст. 11.7 ч.2 КоАП РФ (нарушение правил плавания) – 19 протоколов;

ст. 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 80 протоколов;

ст. 11.8.1 ч.1 КоАП РФ (управление судном судоводителем, не имеющем при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) –

63 протокола;

ст. 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров) – 141 протокол;

19.22 КоАП РФ (нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок) -1 протокол;

ст. 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания) к принудительному исполнению обращены - постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа – 7 протоколов.

Наибольшее количество правонарушений, по которым составлены административные материалы по статьям КоАП РФ являются:

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, ст. 11.8 КоАП РФ (25,7%);

управление судном судоводителем, не имеющем при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, ст. 11.8.1 ч.1 КоАП РФ (20,3%);

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров, ст. 11.10 КоАП РФ (45%).

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений государственными инспекторами по маломерным судам привлечены 32 судоводителя.

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

Всего на учете в ГИМС МЧС России по Республике Коми состоит 1 база (сооружений) для стоянок маломерных судов. С началом навигации 2017 года база (сооружений) для стоянок маломерных судов была освидетельствована и допущены к эксплуатации.

При организации работы базы для стоянки маломерных судов в навигационный период 2017 года владельцем базы были учтены все предъявляемые требования к обеспечению безопасности людей.

Надзор за пляжами (местами массового отдыха людей у воды)

Нормативные правовые акты Российской Федерации в области разрешительной деятельности и регулирования надзора за пользованием пляжами и местами массового отдыха людей на воде:

Постановление Правительства Республики Коми от 15.06.2017 № 315 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Республике Коми и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в

Республике Коми и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми»;

Закон Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми»;

Приказ МЧС России от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами».

Приказ МЧС России от 18.10.2012 № 607 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море РФ за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок»

На учете в ГИМС МЧС России по Республике Коми состоит 53 пляжа и места массового отдыха людей у воды.

Анализ происшествий на водных объектах Республики Коми показывает, что гибель людей происходит в местах неорганизованного отдыха, где отсутствует инфраструктура безопасного отдыха. Зачастую, в таких местах отсутствуют запрещающие купание знаки и информационные аншлаги. Работа по выявлению и контролю за несанкционированными местами купания со стороны органов местного самоуправления проводится не на должном уровне.

В целях предупреждения несчастных случаев и гибели людей на водных объектах государственными инспекторами по маломерным судам направлено 272 информационных письма в администрации муниципальных образований с рекомендациями о проведении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах и оборудованию мест отдыха людей у воды. В ходе проведения мероприятий по надзору на водных объектах республики было выявлено 2 необорудованных места отдыха, по которым приняты меры по запрету купания в данных местах.

Особую тревогу вызывает гибель детей вследствие недостаточного информирования и обучения по правилам безопасного поведения на водных объектах со стороны взрослых и особенно родителей. На территориях муниципальных образований за исключением, где оборудуются пляжи, места для купания детей отсутствуют. Соответственно, места для купания дети выбирают сами.

Основные причины гибели людей на водных объектах:

- несоблюдение правил безопасного поведения на воде - 28%;
- купание в необорудованных местах – 18%;

- купание и нахождение на воде в состоянии алкогольного опьянения - 60%;
- безнадзорность детей у воды – 6%.

На территории каждого муниципального образования имеются исторически сложившиеся места массового отдыха у воды и купания. На территории Республики Коми насчитывается примерно до 70 таких мест.

Недостаточная работа, а порой и не желание руководителей исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований в выделении денежных средств на проведение мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, создание и оборудование мест массового отдыха людей отражается в целом на безопасности населения, что приводит к гибели людей.

Надзор за пользованием ледовыми переправами:

Ежегодно в зимний период на территории республики оборудуется более 100 ледовых переправ. Немаловажную роль играет обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период, а именно в период становления льда, проведения работ по оборудованию ледовых переправ.

Своевременное оборудование переправ через водные объекты, информирование населения о функционирующих переправах, выявление необорудованных мест перехода по льду водоемов и принятия мер по их оборудованию или закрытию, позволит не допустить несчастных случаев с людьми, а также провалов техники под лед.

ГИМС Республики Коми ежегодно проводит работу по взаимодействию с администрациями муниципальных образований, рекомендуя:

рассмотреть на заседаниях комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности муниципальных образований мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период, по своевременному обустройству и открытию ледовых переправ;

провести работу по составлению планируемых к оборудованию ледовых переправ;

в целях недопущения гибели людей на водных объектах во время становления и распада льда обеспечить исполнение гражданами, должностными и юридическими лицами правовых актов Правительства Республики Коми о запрете выхода людей и выезда технических средств на лед в необорудованных для этого местах;

принять меры по своевременному оборудованию и открытию ледовых переправ с учетом климатических условий;

организовать систему наблюдения в традиционно сложившихся местах массового выхода людей на лед, сбор и обмен информацией по обстановке на водных объектах, обеспечить своевременное информирование населения о неблагоприятной ледовой обстановке;

совместно с заинтересованными службами и организациями проводить проверки мест массового выхода людей на лед, обеспечить их безопасность с учетом погодных условий и ледовой обстановки;

через средства массовой информации провести широкую разъяснительную работу среди населения по правилам поведения людей на водных объектах в зимний период (в период становления и распада льда).

За отчетный период 2018 года по вопросам неправомерных действий должностных лиц ГИМС не поступало.

Всего поступало 1986 обращений граждан за указанный период:

по вопросам государственной регистрации – 1041;

по вопросам обучения и аттестации судоводителей – 941.

По всем поступившим обращениям граждан, даны квалифицированные разъяснения действующего законодательства.

Информация о номере единого «телефона доверия», телефонов должностных лиц, электронные адреса подразделений Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Коми постоянно размещается в сети Интернет.